Утверждена

постановлением администрации

Чебаркульского городского округа

от 18.12.2019 года № 758

Программа профилактики нарушений

при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Чебаркульского городского округа |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами) в подконтрольной сфере общественных отношений;  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям*;*  - отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;  - отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, отношении которых они реализуются;  -направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;  -отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  - другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.  *-* укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требованиям, разработка мероприятий, направленных на устранение обязательных требований;  - повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020год и плановый период 2021-2022 годы |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - предупреждение и профилактика нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований  - предотвращение угрозы безопасности жизни и здоровья людей |
| Структура программы | подпрограмм отсутствует |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

а) вид осуществляемого муниципального контроля - обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа;

б) муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с:

* Конституцией Российской Федерации;
* Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
* Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
* Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
* Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения";
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2006 № 209 "О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации";
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 209 "О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации";
* Государственным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50597-93 "Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения";
* муниципальными правовыми актами, действующими на территории Чебаркульского городского округа.

- подконтрольные субъекты -2 субъекта;

- обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| наименование  количество проведенных проверок | 2017 2018 2019 | | |
| 3 | 3 | 0 | |
| Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и граждан, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки | 3 | 3 | 0 | |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения | 1 | 1 | 0 | |
| Выявлено правонарушений | 1 | 1 | 0 | |

- анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.Однойиз причиннарушений обязательных требований, установленных федеральными законами, при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа (далее – обязательные требования), являются:

а) не сформировано понимание исполнения требований, соблюдение требований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа у подконтрольных субъектов;

б) необходимость дополнительного информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения требований в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа ;

в) основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Настоящая Программа разработана на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. и определяет цели, задачи и порядок осуществления администрацией Чебаркульского городского округа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и используются следующие основные понятия:

- профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое отделом в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов; отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются; направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований; отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю;

3.1. Осуществление муниципального контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- обязательные требования - условия муниципальных контрактов при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа;

- подконтрольные субъекты – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие услуги для повышения безопасности дорожного движения и улучшение потребительских свойств автомобильных дорог, обеспечение бесперебойного движения автотранспортных средств и уровня содержания, а так же снижение дорожно- транспортных происшествий.

- других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог;

- проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог и иными лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов;

проверка транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

Раздел 2. Программные мероприятия.

План-график профилактических мероприятий на год, а также план мероприятий на последующие два года реализации программы содержит краткое описание формы, сроки (периодичность) проведения, при необходимости место реализации, адресатов мероприятия (подконтрольные субъекты в зависимости от их типизации, в том числе по используемым ими производственным объектам и т.д.), ответственных за реализацию каждого мероприятия.

В план-график профилактических мероприятий включаются:

а) мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено [частью 2 статьи 8.2](consultantplus://offline/ref=841D55DFE3BE2539379D877D5A93B4F21652142211B176AED86B67C23FE6C01CEFE71C6A9BC7EBCF0935EB785B930EC308CE4CFCEE31Q9F) Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

- размещение на официальных сайтах органов муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом вида муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- регулярное обобщение практики осуществления видов муниципального контроля и размещение на официальных сайтах органов муниципального контроля в сети "Интернет"

б) специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено порядком организации и осуществления муниципального контроля.

Задачами профилактической работы являются:

-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение обязательных требований;

-повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Целевые показатели Программы и их значения по годам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности администрации Чебаркульского городского округа, не менее (в ед.) | 1 | 2 | 3 |
| Увеличение доли мероприятий по информированию населения о требованиях в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа, % | 1 | 1,5 | 1,5 |

Раздел 3. Оценка эффективности программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте Чебаркульского городского округа перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | постоянно | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований (разъяснительная работа) | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 3. | В случае изменения обязательных требований, подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических, мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | по мере необходимости | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 5 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа, и размещение на официальном сайте Чебаркульского городского округа соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | В течение года (по мере необходимости) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 и плановый период 2021- 2020 годы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа  а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления деятельности муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа, и размещение на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно) | Управление жилищно-коммунального хозяйства уполномоченные  на осуществление муниципального контроля |

Оценка эффективности программы

Отчетные показатели на 2019 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| 1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Не менее 70% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля | Не менее 70% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | Не менее 70% опрошенных |
| 4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | Не менее 70% опрошенных |
| 5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Не менее 70% опрошенных |
| 6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса. Опрос проводится среди лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц органа муниципального контроля с использованием разработанной ими анкеты.  
 Результаты опроса и информация о достижении отчетных показателей реализации Программы размещаются на официальном сайте администрации Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Проект отчетных показателей на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| 1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований | Не менее 70% опрошенных |
| 2. Понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля | Не менее 70% опрошенных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | Не менее 70% опрошенных |
| 4. Удовлетворенность в обеспечении доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте Администрации Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | Не менее 70% опрошенных |
| 5. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверки | Не менее 70% опрошенных |
| 6. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Раздел 3. Оценка эффективности программы.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе устанавливаются отчетные показатели.

Полномочиями по организации и координации всей деятельности по реализации программ муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа наделен заместитель главы Чебаркульского городского округа по городскому хозяйству.

Ответственным за организацию и проведение мероприятий данной программы является должностное лицо-начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства.

Начальник отдела муниципального контроля Управления жилищно-коммунального хозяйства является должностным лицом, ответственным за организацию и проведение мероприятий данной Программы.

При своевременном предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, снижается количество самих нарушений.

Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах, а также рекомендаций по применению приводят к повышению уровня понимания, мотивации к добросовестному поведению, ответственности.

С учетом проводимых органом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Чебаркульского городского округа профилактических мероприятий ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам необходимости исполнения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и как результат снижения числа нарушений подконтрольными субъектами.