|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  постановлением администрации  Чебаркульского городского округа  от 19.12.2019 года № 762 |

Программа профилактики нарушений

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Чебаркульского городского округа

на период 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений в сфере благоустройства на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годы |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Чебаркульского городского округа |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами) в подконтрольной сфере общественных отношений;  - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  -увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  -устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению требований Правил благоустройства и причинению вреда охраняемым законом ценностям;  -формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;  - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;  - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; |
| Сроки и этапы реализации программы | 2020-2022 годы. |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  - повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований Правил благоустройства |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

а) вид осуществляемого муниципального контроля - муниципальный контроль в сфере благоустройства.

б) муниципальный контроль осуществляется в целях соблюдения требований Правил благоустройства на территории Чебаркульского городского округа в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность в зданиях (помещениях в них), строениях, сооружениях, и земельных участках, находящихся на территории Чебаркульского городского округа (далее –подконтрольные объекты).

- всего 144 подконтрольных объектов, в т.ч.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | ул. Комсомольская | |
| 2. | ул.Садовая | |
| 3. | ул. Ленина | |
| 4. | ул. Октябрьская | |
| 5. | ул. Советская | |
| 6. | ул. Карпенко | |
| 7. | ул. Крупской | |
| 8. | ул. 1 Мая | |
| 9. | ул. Электростальская | |
| 10. | ул. Мира | |
| 11. | ул. Гастелло | |
| 12. | ул. Глинки | |
| 13. | ул. Дзержинского | |
| 14. | ул.Димитрова | |
| 15. | ул.Иванова | |
| 16. | ул. Калинина | |
| 17. | ул. Молодежи | |
| 18. | ул. Котовского | |
| 19. | ул. Куйбышева | |
| 20. | ул. Лермонтова | |
| 21. | ул. Ломоносова | |
| 22. | ул. Матросова | |
| 23. | ул. Металлургическая | |
| 24. | ул. Мичурина | |
| 25. | ул. Некрасова | |
| 26. | ул. Осипенко | |
| 27. | ул. Павлова | |
| 28. | ул. Победы | |
| 29. | ул. Репина | |
| 30 | ул. Совхозная | |
| 31. | ул. Станционная | |
| 32. | ул. Суворова | |
| 33. | ул. Тимирязева | |
| 34. | ул. Тургенева | |
| 35. | ул. Фурманова | |
| 36. | ул. Чапаева | |
| 37. | ул. Чехова | |
| 38 | ул. Щорса | |
| 39. | Дорога от ЧПФ до автодороги Чебаркуль-Мисяш –М-5 «Урал» | |
| 40. | дорога от переезда ЧКЗ до ЧПФ | |
| 41. | ул. 9 Мая | |
| 42. | дорога от ул. Советской до лесхоза | |
| 43. | ул. Колхозная | |
| 44. | | ул. Береговая |
| 45. | | ул. Больничная |
| 46. | | пер. Ветренный |
| 47. | | пер. Горный |
| 48. | | ул. Заря |
| 49. | | ул. К. Маркса |
| 50. | | ул. Кирова |
| 51. | | ул. Красноармейская |
| 52. | | пер. Кривой |
| 53. | | ул. Пушкина |
| 54. | | пер. Рабочий |
| 55. | | пер. Тихий |
| 56. | | ул. Труда |
| 57. | | ул. Энгельса |
| 58. | | ул. Лесная |
| 59. | | ул. Пионерская |
| 60. | | ул. Попова |
| 61 | | ул. 8 Марта |
| 62. | | ул. Свердлова |
| 63. | | ул. Чкалова |
| 64. | | пер. Торговый |
| 65. | | ул. Северная |
| 66. | | ул. Пугачева |
| 67. | | пер. Трудовой |
| 68. | | ул. Набережная |
| 69. | | ул. Южная |
| 70. | | ул. Восточная |
| 71. | | ул. Маяковского |
| 72. | | ул. Бажова |
| 73. | | ул. Инкубаторная |
| 74. | | пер. Огородный |
| 75. | | ул. Пролетарская |
| 76. | | ул.Энергетиков |
| 77. | | ул. Березовая |
| 78. | | ул. Крылова |
| 79. | | ул. Шевченко |
| 80. | | ул. Фрунзе |
| 81 | | ул. Л.Чайкиной |
| 82. | | Гор. Кладбище |
| 83. | | ул. Уральская |
| 84. | | ул. Светлая |
| 85. | | Сиреневый бульвар |
| 86. | | Рябиновый бульвар |
| 87. | | Цветочный бульвар |
| 88. | | ул. Новоселов |
| 89. | | ул.40 лет Победы |
| 90. | | ул. Грибоедова |
| 91. | | ул. Чернышевского |
| 92. | | ул. Герцена |
| 93. | | ул. Солнечная |
| 94. | | ул. Толстого |
| 95. | | ул. Вокзальная |
| 96. | | ул. Аксакова |
| 97. | | ул. Верхняя |
| 98. | | ул. Гоголя |
| 99. | | ул. Крайняя |
| 100. | | ул. Нижняя |
| 101. | | ул. Островского |
| 102. | | пер. Проходной |
| 103. | | пер. Рабочий |
| 104. | | пер. Промысловый |
| 105. | | ул. Гончарова |
| 106. | | ул. Достоевского |
| 107. | | ул. 2-я Зеленая |
| 108. | | ул. 1-я Зеленая |
| 109. | | ул. 3-я Зеленая |
| 110. | | ул. Параллельная |
| 111. | | ул. Озерная |
| 112. | | ул. Набережная |
| 113. | | ул. Железнодорожная |
| 114. | | ул. Мисяшская |
| 115. | | пер.Рыбачий |
| 116. | | ул. Энергетиков |
| 117. | | ул. Центральная |
| 118. | | ул. 2-я Нагорная |
| 119. | | пер. Южный |
| 120. | | ул. Магистральная |
| 121. | | ул.2-я Северная |
| 122. | | ул. Весенняя |
| 123. | | ул. 2-я Березовая |
| 124. | | ул. Луговая |
| 125. | | Дорога к п. « Каменный карьер» |
| 126. | | Дорога к разъезду Кисегач |
| 127. | | пер. Школьный |
| 128. | | пер. Дачный |
| 129. | | ул. Еловская |
| 130. | | пер. Каменный |
| 131. | | пер. Крутой |
| 132. | | ул. Миасская |
| 133. | | ул. Нагорная |
| 134. | | ул. Кошевого |
| 135. | | пер. Водный |
| 136. | | ул. Чебаркульская |
| 137. | | ул. Еловая |
| 138. | | ул. Торфяная |
| 139. | | ул. Баляшская |
| 140. | | 2029 км |
| 141. | | 2028 км |
| 142. | | пер. Интернациональный |
| 143. | | ул. Учебная |
| 144. | | От завода ЗАО «Союзтеплострой» до пересечения с ул. Суворова |

Правила благоустройства территории Чебаркульского городского округа (далее – Правила благоустройства) установлены решением Собрания депутатов Чебаркульского городского округа № 465 от 06.02.2018г «Об утверждении Правил благоустройства территории Чебаркульского городского округа», регулируют вопросы содержания территории общего пользования, внешнего вида фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, участие, в том числе финансового, собственников зданий (помещений в них) и сооружений, содержания прилегающих территорий, организации освещения территории Чебаркульского городского округа, включая архитектурную подсветку, размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованием улиц и номерами домов и вывесок.

В 2019 году был размещен на официальном Интернет-сайте Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечень нормативных правовых актов или его отдельных частей, содержащих требования Правил благоустройства, оценку соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В 2019 году было осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению требований Правил благоустройства, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами

В 2019 году было проведено обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном Интернет-сайте Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований Правил благоустройства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений

В 2019 году сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц (далее – охраняемые законом ценности), а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

Проверки соблюдения требований Правил благоустройства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году не были запланированы.

Проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, в 2019 году не проводилось.

Проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания за 2019 год, не проводилось.

В 2019 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения требований Правил благоустройства, представляющие непосредственную угрозу охраняемым законом ценностям, а также угрозу возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

В 2019 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда охраняемым законом ценностям не причинялось, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Под профилактикой рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям понимается осуществление с целью предотвращения таких рисков деятельности должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля Администрации Чебаркульского городского округа по реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на просвещение подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам содержания и порядка применения требований Правил благоустройства и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов. Должностными лицами являются лица, уполномоченными на осуществление муниципального контроля.

Основными рисками реализации мер муниципального контроля является:

-неэффективное доведение информации до субъектов муниципального контроля. В целях доведения информации необходимо использовать новые IT технологии

-нерегулярное проведение обучающих акций. Разовое проведение обучающих акций не позволяет достичь цели, необходимая регулярная основа

-слабые организационные способности должностных лиц. Должностные лица должны пройти необходимое обучение.

Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений требований Правил благоустройства;

2) предупреждение нарушений требований Правил благоустройства;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению требований Правил благоустройства и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения указанных целей перед управлением стоят следующие основные задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению требований Правил благоустройства, определение способов устранения нарушений или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению требований Правил благоустройства;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

Отчетные показатели эффективности Программы профилактики за 2020 год

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики нарушений в Программе устанавливаются отчетные показатели по итогам 2019 года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Доля выявленных нарушений требований Правил благоустройства по отношению к проведенным проверкам | (Д), % | 0 | 01.01.2020 - 31.12.2020 |  |

V. Проект отчётных показателей эффективности Программы профилактики

на 2021-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Доля выявленных нарушений требований Правил благоустройства | (Д), % | 0 | 01.12.2021 - 20.12.2021  01.12.2022 - 20.12.2022 |  |

Раздел 2. Программные мероприятия.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактического мероприятия | Форма профилактического мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Размещение на официальном Интернет-сайте Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования Правил благоустройства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Поддержание в актуальном состоянии Правил благоустройства территорий, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по выявлению признаков нарушений | В течении двух недель с даты вступления в силу | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Повышение уровня понимания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований, а также рисков при несоблюдении их | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по вопросам соблюдения требований Правил благоустройства, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению требований Правил благоустройства, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований (брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие сведения в визуализированном виде) | По мере необходимости, но не реже одного раза в год | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Стимулирование добровольного соблюдения обязательных требований | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие Правила благоустройства | В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными  правовыми актами | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном Интернет-сайте Чебаркульского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований Правил благоустройства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Публикация на официальном Интернет-сайте перечня наиболее часто встречающих нарушений в деятельности арендаторов земельных участков | Постоянно  (но не реже одного раза в квартал) | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рисков несоблюдения обязательных требований | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований Правил благоустройства в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля» | Предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований Правил благоустройства | В случае выявления признаков нарушений требований Правил благоустройства | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований Правил благоустройства | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений требований Правил благоустройства территории Чебаркульского городского округа при осуществлении муниципального контроля на 2021 год | Предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований Правил благоустройства | До 20 декабря 2020 года | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, мотивация к добросовестному поведению | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 7. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в Программе | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | До 20 декабря 2020года | Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Повышение уровня понимания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, мотивация к добросовестному поведению | должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

Раздел 3. Оценка эффективности программы.

С учетом проведенных органом муниципального контроля профилактических мероприятий ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам необходимости исполнения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и наступления административных последствий при их несоблюдении, снижение числа нарушений подконтрольными субъектами осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность в зданиях (помещениях в них), строениях, сооружениях, и земельных участках, находящихся на территории Чебаркульского городского округа.

Целевым показателем Программы является:

процент нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, который определяется по формуле:

Д = Кн/Кс\*100, где:

Д – доля нарушений требований, установленных правил благоустройства;

Кн – количество выявленных нарушений требований правил благоустройства за отчетный год;

КС – количество субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по контролю в отчетном году.

Показателем эффективности Программы является изменение показателя «Д» по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

При снижении значения показателя «Д» по отношении к аналогичному показателю в предыдущем году уровень эффективности реализации Программы является положительным.

При повышении значения показателя «Д» по отношению к аналогичному показателю в предыдущем году уровень эффективности реализации Программы является неудовлетворительным.

В случае, если значения показателя «Д» по отношении к аналогичному показателю в предыдущем году остался неизменным, уровень эффективности реализации Программы является удовлетворительным.

Полномочиями по организации и координации всей деятельности по реализации программ муниципального контроля в сфере благоустройства наделен заместитель главы Чебаркульского городского округа по городскому хозяйству.

Ответственным за организацию и проведение мероприятий данной программы является должностное лицо - начальник Управления жилищно-коммунального хозяйства.

При своевременном предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, снижается количество самих нарушений.

Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативно-правовых актах, а также рекомендаций по применению приводят к повышению уровня понимания, мотивации к добросовестному поведению, ответственности.

С учетом проводимых органом муниципального контроля в сфере благоустройства профилактических мероприятий ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам необходимости исполнения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, и как результат снижения числа нарушений подконтрольными субъектами.